

かに

市議会だより

2004.5.15

第12号



ドキドキ 緊張の新一年生 (4/6土田小学校入学式)

第2回定例会の審議の結果	2ページ
常任委員会審査報告	3ページ
一般質問の要旨	4~8ページ
合併協議会報告	9~10ページ
編集後記	10ページ

第2回定例会

第1回臨時会

予算

平成16年度予算など31議案を可決・同意

平成16年第2回可児市議会定例会が3月2日から23日までの22日間の会期で開かれ、平成16年度一般会計の予算や可児市市民参画と協働のまちづくり条例の制定など31議案が原案のとおり可決・同意されました。

また、2月17日に第1回臨時会、3月30日に第3回臨時会が開かれました。

▼平成15年度可児市公共下水道事業特別会計補正予算（第1号）について
（全会一致）
岐阜県市町村会館組合を組織する市町村数の増減について

（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

計上し、前年度より16億6000万円の増、伸率7.2%となりました。

（全会一致）
会計予算について

（賛成多数）
246億1000万円を

▼平成15年度可児市各特別会計補正予算（第2号）について
（全会一致）
岐阜県市町村職員退職手当組合規約の変更について

（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼可児市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部を改正する条例の制定について

（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼可児市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について

（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼市道路線の認定について
（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼旧慣による公有財産の使用廃止について
（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼北姫財産区管理委員の選任について
（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼収入役の選任について
（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼平成16年度可児市水道事業会計予算について
（全会一致）
予算額は、34億3800万円となり、3700万円の減、伸率マイナス1.1%となりました。

▼可児市市民参画と協働のまちづくり条例の制定について
（全会一致）
本市におけるまちづくりの basic concept とまちづくりに関わる市民、事業者及び市の責務を明らかにし、市民参画の基本となる事項を定めて、協働によりまちづくりを推進するために制度化を行うものです。

▼可児市個人情報保護条例の一部を改正する条例の制定について
（全会一致）
総額が240億4100万円となりました。その主な内容は、将来の財政負担に

条例

その他

人事

第3回臨時会

▼文化創造センターの修繕や増改築等施設整備の資金確保のため、基金条例を制定するものです。
（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼可児市都合併協議会の廃止について
（全会一致）
（賛成多数）
246億1000万円を

▼地方自治法（昭和22年法律第67号）第252条の6の規定により、協議書を締結し、平成16年3月31日をもって可児市都合併協議会を廃止するものです。

第2回定例会

※プロポーザル方式…業務の内容が技術的に高度なもの、または専門的な技術が要求されるものについて、業者からそれに関する提案書の提出を求め、その中で最適なものを特定する方法。

常任委員会 の審査

委員長報告から

総務企画委員会

- ◇ 平成16年度可児市一般会計予算について
- 質疑 まちづくり活動助成金の助成額の上限、下限はどのように形で決められているのか。
- 答弁 団体のスタート事業に5万円、活動の助成には30万円を上限として、活動計画にまちづくり活動助成審査員が点数をつけて、予算内で按分している。
- ◇ 可児市市民参画と協働のまちづくり条例の制定について
- 質疑 施行日を7月1日としているが、それまでに市民に十分な説明はあるのか。
- 答弁 4月以降に各自治連合会での説明会や、自治連絡協議会主催の自治会長研修会等で条例を紹介していきたい。
- 質疑 今までの宅地指導要

綱やミニ開発の協議基準がなくなるが、この条例でいままでのような指導はできるのか。

答弁 市の責務として、事業者が行う活動に、まちづくりを推進する立場から必要な措置を講ずることになつていて。

質疑 ヘルスアップ推進事業について、医師の許可が条件となつているが、事前の検診が必要なのか。また希望者数の予測はどうか。

答弁 前年度に基本検診を受けている人が対象であり、

- ◇ 平成16年度可児市一般会計予算について
- 質疑 資源集団回収事業について、生徒数の減少や古紙などの相場価格も戻つてきているため、見直しが必要ではないか。
- 答弁 市民を中心としたボランティア団体や生活学校などの資源集団回収も行われているため、PTA関係の収集量は減少している。

質疑 施行日を7月1日とされているが、それまでに市民に十分な説明はあるのか。

答弁 4月以降に各自治連

合会での説明会や、自治連絡協議会主催の自治会長研修会等で条例を紹介していく。

質疑 今までの宅地指導要

市内に資源回収の常設ステーションを設置することもあるので、当初は4公民館を拠点に活動するつもりでいる。また、先に進めている21世紀型文化スポーツクラブ事業等との総合的な取り組み、活動拠点の見直しを十分検討したい。

質疑 西可児のバリアフリー化工事の内容はどのようなものか。

答弁 西可児郵便局前の道

路を、西可児駅周辺交通バリアフリー構想に基づき、歩道を造る方法で整備を進めているのである。

◇ 平成16年度可児市水道事業会計予算について

質疑 平成16年度からコスト削減のために検針業務委託を行うとのことだが、委託内容、契約形態はどのようにになるのか。また、毎年その内容は変わるものか。

答弁 現在25人の水道検針人と個別契約しているが、これを法人と一括契約するもので、※プロポーザル方

式で提案内容を総合的に判断し、随意契約をする。今後は経理業務だけでなく、管理業務も含めて委託していきたい。

建設水道委員会

文教委員会

- ◇ 平成16年度可児市一般会計予算について
- 質疑 地域子ども教室推進事業委託金について、どのような事業を行うのか、また、他の事業との関係はどうなっているか。
- 答弁 高齢者等が指導者となり、小中学校の子どもたちを対象としたふれあい教

育・生涯学習の場を提供するもので、当初は4公民館を拠点に活動するつもりである。また、先に進めている21世紀型文化スポーツクラブ事業等との総合的な取り組み、活動拠点の見直しを十分検討したい。

質疑 西可児のバリアフリー化工事の内容はどのようなものか。

答弁 西可児郵便局前の道路を、西可児駅周辺交通バ

リアフリー構想に基づき、歩道を造る方法で整備を進めているのである。

質疑 平成16年度からコスト削減のために検針業務委託を行うとのことだが、委

託内容、契約形態はどのようになるのか。また、毎年その内容は変わるものか。

答弁 現在25人の水道検針人と個別契約しているが、これを法人と一括契約するもので、※プロポーザル方

式で提案内容を総合的に判断し、随意契約をする。今後は経理業務だけでなく、管理業務も含めて委託していきたい。



一般質問



三枚一体の改革



川手 靖猛

問

東海地震等に対応して、この度、県は耐震補強の必要な家の改修に、費用の一部を直接補助する制度を実施しようとしている。

答

本制度は県と市で、耐震改修に要する費用の2分の1を、60万円を限度として補助する制度である。

助成の詳細は、まだ明確でないが、県と協議し、検討したい。

県とよく協議をして検討したい

水野建設部長

寝たきり世帯の
耐震改修へ助成を

防犯推進条例の制定を

本市も、子どもたちへの犯罪未遂、また一般犯罪も多発している。

市の生活安全条例のうち防犯を横断的にした「犯罪のない安心なまちづくり」を掲げた防犯推進条例を制定したらと考える。それにより市民の防犯運動・啓発・環境整備をより明確にして推進すべきである。いかがか。

防犯は、総合的な行政として推進する必要がある。

よって現在、制定されている生活安全条例を見直し、改正していく。

とともに、行政内部の連携を図れる総合的な協働活動によって対応していきたい。

市民、地域との防犯協力こうした基本的な考え方で前向きに取り組んでいく。

生活安全条例を改正して、推進する

長瀬総務部長

問

いわゆる骨太の方針で提唱された三位一体の改革では、充分な税源移譲がないままに、補助金・交付金だけが削減されることになると一般的に言われている。

市長は、この改革をどのように捉えているか。

また、本市の財政にどのような影響を及ぼすと考えるか。

答

三位一体の改革は、確かに地方分権に沿うものであるが、国から地方への財源配分という点では不十分である。新年度の予算編成では、減額影響額が5億円程度であった。

事業の重要度や効果の再検討など、財政改革を行つて持続可能な財政構造を構築していく。

本来の税源移譲という点では不十分

三位 一体の改革の
市財政への影響は

三位 一体の改革など、電子入札の導入など、制度の改革を

制度改革や電子入札を検討していく

問

三位 一体の改革などに伴つて、財源不足が深刻な問題となつていて、厳しい財政状況の中で、高止まり傾向にある入札のが深刻な問題となつていて、

他の自治体でも成功を収めている入札制度の改革と電子入札の導入を提案する。

また、落札率を引き下げるために取られた対策があれば、その効果も含めて聞かう。

答

高額な工事を一般競争入札にしたり、入札参加者選定要綱を改正是して競争性を向上させてきたが、期待した低下率になつていらない。

電子入札、郵便入札および一般競争入札の拡大などを検討し、より競争性のある入札制度の構築に積極的に取り組む。

電子入札は、電子入札連絡協議会の検討結果を踏まえた上で導入を図りたい。



全防犯も、全国への先駆けを

一般質問



地域で活躍する消防団

消防団員の選出が、たいへん困難になつてきている。若い世代にとって、現在の消防団組織は受け入れられにくく部分を持っている。しかし、防災・防犯面からも、今後ますます、その役割は重要になってくる。待遇面やイメージアップ作戦などの対策は。

答 現在、操法訓練の簡素化や、待遇改善、リーフレットなどによるイメージアップ策など検討している。大規模地震の可能性も高まっている。消防団組織がより市民から理解され、支援されるような組織になつてゆくようピアールに努めたい。



消防団をより魅力ある組織に
待遇改善とイメージアップを図る

問 2月25日の合併協議会で、市長は御嵩町の妥協がなければ次回以降協議会を猶予すると発言された。合併は互恵互譲の精神でと言つておられたのに反し、一方的でいかがなも

のかと思う。これまで合併に関して、市民は「蚊帳の外」であり財政面や将来像などの議論もされていない。

答 合併に対するはこれままで冷静に検討してきた。しかし、これ以上協議が平行線をたどるなら猶予せざるを得ない。合併は国策というが、住民の主体性が大切だ。有り難い特例債等もあるが、身の丈にあつた財政運営を心がけていきたい。兼山町との単独合併につ

5 可児市議会だより 2004.5.15

問 昨年4月から、市小口融資は1250万円まで引き上げられたが、申請から融資まで時間がかかる。

また、融資額も、1ヶ月の販売高以内というのでは運転資金として不足をする場合が多い。

中小零細業者を応援するため、小口融資制度の改善を求める。



富田 牧子

小口融資制度の改善を
融資限度額を緩和する

古田環境経済部長

答 16年度からは、運転資金は年間売り上げの平均2か月分まで、設備資金は見積書の範囲内で、かつ年間売り上げの50%以内まで融資ができるように規則を改正中である。

融資決定に要する期間の目安も、一週間以内として迅速な手続きができるよう努力している。

これまで農地に接している県道・市道のり面の草刈は農家がやつてきた。しかし、農家の高齢化が進み、後継者も少ないで、今までやつてきた道路のり面の草刈が困難になつてきている。

のり面が広い場合には、何回も往復して草刈作業を行つて、大変な負担になつていている。農家にボランティアとして草刈をお願いしているだけでよいのか。

道路のり面の草刈について

答 市内で農地に接している道路のり面は、およそ67万平方メートルと考えられるが、市としては除草していない。路肩については年1・2回除草しており、それが面積で約10万平方メートルになつてている。

のり面までの除草となるとかなりの費用がかかる計算になるので、今までどおりの協力をお願いしたい。



従来どおりの協力を
お願いしたい

水野建設部長

答 合併に対するはこれまで冷静に検討してきた。しかし、これ以上協議が平行線をたどるなら猶予せざるを得ない。合併は国策というが、住民の主体性が大切だ。有り難い特例債等もあるが、身の丈にあつた財政運営を心がけていきたい。兼山町との単独合併につ

いては、今後の推移をみて謙虚に対応していきたい。

一般質問



皆で助け合い、防犯に強いまちづくりを



村上 孝志

問 全国首長アンケート調査の結果、三位一体改革の基本方針に7割以上が評価していない。

市長は今後、国に対しどのように働きかけ、財政運営を図っていくのか。

答 三位一体改革は国の財政再建とごちゃまぜになつておらず、地方では理解できないような難しい問題である。

従来のように、国の制度に基づいてどんどん地方債を発行していくば、将来財政が破綻してしまうことに地方6団体と共に強力に取り組んでいく。

三位一体の改革に軌道修正を最大限自主・自立して対応

山田市長

問 「まちづくり条例」の制定で、政策形成過程への市民参加はできるが、その実施を約束する予算編成への参加はできないか。

答 自治体の予算編成は非常に限られた時間内で行わざるえない。国の予算の決定時期や大きな変革があった場合など、収入の把握が遅くなる。できるだけ市民のニーズを把握し市民感覚、経営感覚を反映した予算編成システムや取り組みについてさらに検討する。

予算編成に市民の参加はできないか

問 中村 哲

中村 哲

予算編成には時間が限られている

長瀬総務部長

早く直してよ、破損箇所

一ヶ月を目指す
水野建設部長

問 破損箇所の補修は国、県、市など道路管理者が対応している。被害の状況によるが、危険性、緊急性の高いものは大至急補修することを前提にし、通常は1か月を目指に行っている。

費用は全面的に加害者にお願いしているが、当て逃げなど不明の時は、市費で対応しなければならず苦慮している。



破損されたままのガードレール

問 地域における犯罪は幅広く、多種多様である。取り締まりには第一に警察が考えられるが、人手不足で、犯罪を防ぐよりも特定の人・日時・範囲に限られ、限界がある。

答 既存の団体あるいは体制だけでは充分ではなく、コミュニケーションを軸として安全確保していくことも非常に重要である。地域住民と幅広く連携、協働していくことが強く望まれる。

答 防犯に強いまちづくりを基本に、単に防犯対策ばかりではなく、防犯・防災環境を総合的施策として考え、条例改正を目指す。

近所隣りと助け合いながら、自分たちの生命は自分たちで守るしかない。地域の助け合いのまちづくりに對し、指導・支援はどう考

一般質問



子育てサロンで楽しく遊ぶ幼児たち

問 子どもの医療費に対する助成制度は充実しているか。育児不安を解消するコミュニケーションの場があるか。仕事と育児を両立するため、保育所や学童保育は充実しているか。小児医療体制は大丈夫か。充実した子育て支援策によつて保育移民があり、街が活性化していくと思うがどうか。



市長 服部よねこ

保育移民をする若い世代をどう呼び込むのか

答 利用しやすい、利用したい施設やサービスが身近にあつたり、各自の事情に応じてこれらを選択できるような環境が重要。子育て支援に関する市民の要望や意見を聞き、今後必要となる多様な支援形態を検討し、地域で子育てを支える体制、人づくり、連携や協力を図っていく。

問 命の糧である食の安全性が根本であるといふべきを海外に依存していることが不安を招いている。生命こそ根本であるという生産技術に変革し、地域で安全な物を生産する。それを消費者が喜んで消費しそれが生産者の得になるというシステムを構築していく。

答 地産地消が食の安全につながると考え、地元産のおいしい野菜・米作りを推進する。担い手育成は、農地の集約化の推進とともに、遊休農地の解消策として、定年後の農業従事希望者の組織づくりを研究していきたい。

また、若い人が参入できるように、魅力のある農業政策も考えていく。

問 来年2月1日の新市誕生を目標に、可児市郡の合併協議会が昨年5月から8回にわたって開催され、各項目の協議が進んでいるが、重要項目については先送りとなり、決着がつくのか気がかりである。

答 商工観光関係事業の一部、財産の取扱い、環境施策事業、水道事業について合意を得ることができず、継続協議となっている。

本市の方針、考え方賛同であれば協議を継続するが、住民サービスを低下させないよう、負担の公平を原則に、よりいつそう協調取り組んでいきたい。

答 久々利地区は歴史的・文化遺産が豊富な地域であり、安土桃山街道を花フェスタ記念公園と結び、観光を通じて地域活性化を図ることは大変意義がある。こうした地域を取り込んだ観光推進には、地元の理工房などを街角美術館的に開設し、来訪者が地域文化に直接触れ親しみ、交流の場になるような環境づくりに期待をしている。



市長 山田 勝

合併問題について

負担の公平を原則に協調し取り組む

山田市長

志野の里構想について

観光推進には地域での協力が不可欠

古田経済環境部長



弥七田織部と瀬戸黒

一般質問



学校内に設置されている飼育小屋

問 本市において命の尊さ、小さな生き物への愛情、思いやりの心を育む教育、小動物の学校飼育、情操教育が各学校において実践されてきた。今回の鳥インフルエンザ騒動で、児童への感染と学校飼育の存続が心配される。市教育委員会の今後の対応を問う。



鳥インフルエンザと
学校飼育の今後

答 獣医師が各学校で安全確認実施

武藤教育部長

お知らせ

一般質問の問・答は議員の原稿をそのまま掲載しています。
ご不明な点は直接議員にお尋ねください。

掲載以外の一般質問

- 川手 靖猛 ・高血圧予防「尿クレアチニン検査」検診を
・ふれあいパーク「緑の丘」の利用について
- 富田 牧子 ・三位一体改革について
・可児市郡合併について
- 山根 一男 ・公民館等での市民発事業広報対応について
・林道舗装についての違法性の指摘
- 村上 孝志 ・鳥インフルエンザについて
- 服部よね子 ・(仮称)住宅情報センターの早期設置で居住促進を

問 市内には高齢者世帯と言われる老人世帯と言わる老人世帯が約2000世帯あり、672人が独居生活をされている。昼間は交際もあり少しほとんど不安から開放され少しほとんど不安を安心に変えてこそ真の行政ではないか。



久野 泰臣

独居高齢者世帯に安心・安全を

24時間体制で生活支援事業は
浅野健康福祉部長

答 高齢者世帯の生活支援事業のひとつとして、緊急通報システムの設置を行い、安心・安全の確保を図っている。利用者からの健康相談、生活相談の対応にも24時間看護師等が、あたついている。今後は関係機関との連携をとりながら、見守り支援にも努める。

問 市内で発生している連れ去り未遂事件と、学校への不審者侵入に対し、どのような安全体制・対策がとられているのか。

答 連れ去り防止策について、危険から回避するためには、知らない人に道を聞かれて、「大人の人に聞いて下さい」と答えるようにとの警察の話も聞くが、もつと心優しい指導・対策で安全を図ってほしい。

小・中学校・保育園の安全対策は

安全対策は

全小学校に安全サポートを配置
井戸教育長



福寿苑 デイサービスセンター

合併協議会報告

可児市郡の合併協議白紙に

協議第33号 商工・観光関係事業のうち「グリーンテクノ」について

協議第49号 財産の取扱について

協議第50号 ごみ収集・リサイクル・その他の環境施策事業について

協議第51号 水道事業について

以上4議題が合意できず

		これまでの経過 (抜粋)		協議会で合意できた事項	
可児市議会合併検討特別委員会を設置	可児市議会「可児市、御嵩町、兼山町の市町村合併の推進について」の請願書採択	平成14年10月24日	御嵩町長、兼山町長連名で、可児市長に「可児市郡合併協議について」申し入れ	平成14年10月24日	・合併の方式 ・合併の期日 ・市の名称 ・事務所の位置 ・議員の定数、任期の取扱い ・農業委員の定数、任期の取扱い ・地方税の取扱い ・一般職の職員の身分について ・地域審議会の設置 ・特別職の身分について ・条例・規則等の取扱い ・支所・出張所の取扱い （事務組織等の一部） ・一部事務組合等取扱い ・使用料、手数料の取扱い ・公共的団体等の取扱い ・補助金、交付金の取扱い ・慣行の取扱い ・町名・字名の取扱い ・国民健康保険事業の取扱い ・介護保険事業の取扱い ・消防団組織等について ・コミュニティ事業 ・男女共同参画事業 ・他都市との交流・国際交流事業 ・広報広聴事業 ・情報公開制度 ・消防・防災・地域安全関係事業 ・交通関係事業 ・保健衛生事業 ・福祉事業 ・農林関係事業 ・商工・観光関係事業（一部） ・建設関係事業 ・下水道事業 ・学校教育事業 ・文化振興事業 ・生涯学習事業 ・行政改革関連事業 ・電源立地地域対策交付金
可児市郡合併検討協議会設置	可児市長「合併協議に応じる」旨、両町長に回答	平成14年11月6日	可児市議会において可児市郡合併協議会設置議案を可決	平成14年12月19日	市長・町長・議長の6者会談において「合併協議白紙」で合意
可児市郡合併協議会設置申請	協議会設置届出・合併重	平成15年4月1日	可児市郡合併協議会設置議案を可決	平成16年3月15日	市長の位置、地方税の取扱い、合併の期日など難しい問題が早々に調整でき、合併協議会は順調に進んできました。
合併重点支援地域の指定	合併重点支援地域の指定	平成15年4月10日	可児市議会臨時会で可児市郡合併協議会解散議案を可決	平成16年3月23日	合併の大きな目的ひとつに経費の削減があります。
第1回可児市郡合併協議会開催	第1回可児市郡合併協議会開催	平成15年5月9日	議員定数と任期の取扱いを優先議題とし、議会が自ら経費の削減をめざし、議員にかかる経費が約400万円削減できる30名の議員定数としました。	平成16年3月30日	しかし、財産の取扱い環境施策・水道問題で御嵩町との調整ができず合意には至らず、協議会は解散となりました。
以上のような経過であります	以上のような経過であります。また、この間、市議会では全員協議会、合併検討特別委員会を随時開催し、意見集約をしながら、可児市議会として合併協議会で発言してきました。	以後、平成16年3月11日までに9回の協議会を開催するも合意に至らず。	合意できなかつた項目の「主張の相違点」は次ページに掲載しました。		

合併協議会報告・あ知らせ

合意出来なかった主な事項 主張の相違点（要旨）

水道事業について

御嵩町の主張

上之郷地域に無給水地域がある。これの整備計画を盛り込んでほしい。また水道料金も可児市よりも高い。

合併後5年以内に可児市と統一するとしているが、もっと早くできないか。

可児市の主張

可児市にも整備しなければならないところがあり、新市になってから、検討すべきである。

御嵩町において、水道料金を下げるためにはどのような努力をされるのか。

（回答なし）

財産の取扱いについて

御嵩町の主張

債務（借金）や庁舎などの財産は新市へ引き継ぐが、町有林は財産区として残したい。

町有林の一部を1億8,000万円でゴルフ場に貸している。その収入は新市になったら、現御嵩町の山林保全に使いたい。

可児市の主張

編入合併の原則はすべての財産を新市に引き継ぐのが基本である。

1億8,000万円を山林保全に使うと、その分住民サービスが低下するが、それを補てんする財源はどこにあるのか。

（回答なし）

環境施策について

御嵩町の主張

御嵩町住民と作り上げてきた環境施策を御嵩町の例に準じて再編してほしい。

産業廃棄物処理場建設問題は、合併時までに御嵩町において処理をする。

（御嵩町長談 新市に迷惑をかけない。解決案はあるが公表できない。）

可児市の主張

御嵩町の環境施策は、合併時に廃止し、新市の環境施策として検討していく。

「産業廃棄物処分場建設問題は合併時までに処理をする。」といわれるが、住民説明会前までに解決していただけなければ、可児市民には理解が得られない。

どのように解決されるのかわからない。

兼山町は、当面デメリットがあることを指摘しながらも兼山町の将来を考え、可児市案に賛成されました。

※日程は予定ですので、変更されることもあります。

（委員長報告・討論・採決）

16日午前文教委員会
午後建設委員会
最終日

6月7日
午前総務委員会
午後経済福祉委員会

5月31日
開会・提案
(議案提案説明)

第4回定例会のお知らせ

議会では、皆様の生活に密着した重要な問題が審議されます。市政を知つていただくためにも、簡単な手続きで傍聴できますので、ぜひお出かけ下さい。

一般質問はケーブルテレビで放映しています。

議会では、皆様の生活に密着した重要な問題が審議されます。市政を知つていただくためにも、簡単な手続きで傍聴できますので、ぜひお出かけ下さい。

あなたも市議会を傍聴してみませんか

編集後記

